E/CONF.39/D/122
24 Oct.1962
ORIGINAL : RUSSIAN

КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ВОПРОСУ О ПРИМЕНЕНИИ НАУЧНЫХ И ТЕХНИЧЕСКИХ ЗНАНИЙ
ДЛЯ УДОВЛЕТВОРЕНИЯ ПОТРЕБНОСТЕЙ МЕНЕЕ РАЗВИТЫХ РАЙОНОВ

ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ: D.2

УКРАИНСКАЯ ССР

ОСОБЫЕ ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ПРОМЫШЛЕННОЕ РАЗВИТИЕ В СЛАБОРАЗВИТЫХ РАЙОНАХ

Составил К. ПЕТРОСЯН,
канд. экономич. наук,
Зав. сектором эффективности
использования основных и
оборотных фондов НИЭИ.

Документы, составленные для Конференции Организации Объединенных Наций по вопросу о применении научных и технических знаний для удовлетворения потребностей менее развитых районов, служат в качестве рабочих документов для этой Конференции. Они опубликованы в том виде, в каком были представлены их составителями, и их содержимое и выраженные в них мнения принадлежат их составителям (см. примечания на оборотной стороне).

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Документы, включенные в число материалов, принятых для обсуждения на общих сессиях, будут в распоряжении делегатов Конференции на следующих официальных языках Организации Объединенных Наций: русском, английском, испанском и французском.

2. Документы, включенные в число материалов, принятых для обсуждения на специализированных сессиях, будут в распоряжении делегатов Конференции только на одном из этих официальных языков.

3. Резюме всех документов в том виде, в каком они были представлены их составителями, будут в распоряжении делегатов Конференции на следующих официальных языках Организации Объединенных Наций: русском, английском, испанском и французском.

4. До открытия Конференции документы и резюме не будут выпущены для общего распространения. Они будут опубликованы заблаговременно только в ограниченном числе экземпляров и исключительно для правительственных делегаций и других правомочных участников. Последующие опубликование и рассылка трудов Конференции будут обеспечены в соответствии с практикой Организации Объединенных Наций, как это установлено ее Издательским комитетом.

ОСОБЫЕ ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ПРОМЫШЛЕННОЕ РАЗВИТИЕ В СЛАБОРАЗВИТЫХ РАЙОНАХ

К. Петросян

канд.экономич.наук, Зав.сектором эффективности использования основных и оборотных фондов НИЭИ

Создание промышленности в слаборазвитых районах требует решения многих сложных экономических проблем. Переход слаборазвитых районов на путь индустриального развития значительно позже старых промышленных стран дает им ряд преимуществ прежде всего в использовании накопленного в развитых промышленных районах богатого опыта в техническом прогрессе и промышленном строительстве. Вместе с тем создание собственной промышленности в слаборазвитых районах оказывается на первых порах малоэффективным по сравнению с ввозом готовой промышленной продукции извне.

Однако это кажущееся противоречие в конечном счете разрешается в пользу развития промышленности в слаборазвитых районах, если задачи промышленного развития решаются в условиях свободы слаборазвитых стран от монополистического ига и в рамках большой исторической перспективы.

Убедительным доказательством правильности этого положения могут служить достижения промышленного развития бывших отсталых, слаборазвитых национальных окраин дореволюционной России, ставших ныне экономически мощными республиками Советского Союза, с технически передовой промышленностью и механизированным сельским хозяйством.

Для промышленного развития слаборазвитых районов Советского Союза сложились особые социально-экономические условия. Национальные республики СССР, будучи равноправными членами единой семьи народов социалистического государства, создавали свою промышленность, исходя из всестороннего развития республики, руководствуясь как своими, так и общесоюзными, общегосударственными интересами.

Единый координированный план промышленного развития СССР позволял национальным республикам избрать наиболее эффективное направление промышленного развития, исходя из местных особенностей и условий. Другим важным фактором промышленного развития слаборазвитых районов СССР было то, что, доходы от хозяйства этих районов не вывозились, а использовались внутри района для повышения темпов развития промышленности.

Третьим особым фактором успешного промышленного развития ранее слаборазвитых национальных республик Советского Союза была взаимная помощь республик друг другу и прежде всего помощь Российской Социалистической Федеративной республики другим республикам. Расходы на развитие промышленности в слаборазвитых районах СССР осуществлялись за счет общегосударственного бюджета СССР, независимо от доходов, которые могла внести данная республика. В доходах же Государственного союзного бюджета Российская федеративная республика имела значительную долю. Помощь России ранее отсталым национальным республикам была бескорыстной и не обусловливалась ничем, кроме стремления подтянуть отсталые районы страны до уровня более развитых с тем, чтобы создать одинаковые экономические, политические и культурно-бытовые

условия для всех народов СССР и единым фронтом продолжать строительство нового общества.

Разумеется, возможности промышленного прогресса, а также пути и методы его осуществления были различными в отдельных районах в зависимости от сложившихся там конкретных условий. Однако ряд экономических факторов, влияющих на промышленное развитие в слаборазвитых районах, будет общим для всех. Поэтому изучение и анализ этих факторов представляет большой практический интерес.

Для определения направления и способов развития промышленности в слаборазвитых районах важное значение имеет анализ и учет особенностей исходного уровня промышленного развития.

Учет особенностей исходного уровня промышленного развития слаборазвитого района производится в следующих основных аспектах:

а) определение возможностей накопления средств в результате развития и расширения существующей промышленности и рационального изменения направления ее дальнейшего развития;

б) определение роли и значения существующей промышленности для перспектив промышленного развития слаборазвитого района, создание на существующей базе новых производств;

в) возможности подготовки на базе существующей промышленности инженерно-технических кадров для будущего промышленного развития слаборазвитого района;

г) определение масштабов увеличения занятости населения в связи с расширением объемов производства в существующей промышленности.

В некоторых слаборазвитых районах дореволюционной России, бывших по существу ее колониальными окраинами, имелись зачатки промышленности, с однобоким направлением развития. Как и во всех колониальных или зависимых районах это были предприятия, как правило, добывающей промышленности или первичной обработки сырья. Так, в Азербайджане производилась добыча нефти и лишь частичная первичная ее переработка, в Узбекистане работали несколько хлопкоочистительных заводов, а хлопок вывозился в центральную Россию, где были текстильные предприятия, медь и марганец из Армении и Грузии вывозились потому, что там не было промышленности, которая могла бы использовать эти виды сырья и т.д.

В зависимости от исходного уровня промышленного производства необходимо определять перспективы и направление дальнейшего его развития, выявлять наиболее эффективные отрасли производства, с которых следует начать создание промышленности, если она полностью отсутствует. Именно из этого исходило Советское государство при определении направления промышленного развития слаборазвитых районов СССР. Из всех слаборазвитых национальных окраин дореволюционной России промышленность более или менее была развита в Азербайджане, где имелись нефтяные промыслы, принадлежавшие главным образом иностранным компаниям. После революции нефтяная промышленность Азербайджанской социалистической республики была восстановлена, а в годы первой пятилетки /1928-1932/ коренным образом реконструирована и резко увеличена.

Однако учет особенностей исходного уровня промышленного развития не означает расширения только существующих предприятий.

Важным фактором успешной индустриализации слаборазвитых районов СССР был сбалансированный многоотраслевой комплексный характер создаваемой промышленности.

Поэтому восстановление и дальнейший бурный рост нефтяной промышленности не были, следовательно, единственной и конечной целью промышленного развития Азербайджанской ССР.

Первоочередное развитие нефтяной промышленности в Азербайджане было необходимо для создания сырьевых, финансовых и других предпосылок последующего развития других отраслей промышленности. Крутой подъем всей нефтяной промышленности Азербайджана был связан с перспективностью этой отрасли, с возможностями комбинированного использования нефтяного сырья и создания на этой основе новых видов производств и отраслей промышленности. Именно на базе нефтяной промышленности в Азербайджане был создан ряд крупных предприятий, производящих химические удобрения, газ, спирт, каучук, цемент, краски и др.

В последующем для обеспечения дальнейшего развития как нефтяной, так и новых отраслей промышленности Азербайджана были построены машиностроительные заводы, производящие оборудование для нефтяной промышленности, металлургический завод, снабжающий металлом машиностроение, заводы строительных материалов и другие предприятия, обеспечивающие развитие как старых, так и новых отраслей хозяйства.

Разумеется, для развития ряда отраслей промышленности были необходимы источники сырья и возможности реализации.

Азербайджан помимо богатейших месторождений нефти располагает такими ценными полезными ископаемыми как железная и медная руды, алуниты, серный колчедан, кобальт, барит, каменная соль и др. В республике производилось значительное количество хлопка, шерсти, шелка и других видов сырья. До революции текстильное сырье вывозилось из республики, а текстильные изделия завозились извне.

При решении проблем промышленного развития слаборазвитого района с учетом роли этих факторов следует иметь в виду следующее:

а) в результате развития промышленности появляются новые виды синтетического сырья, побочные продукты и отходы;

б) развитие одной отрасли вызывает необходимость создания другой отрасли, а затем как бы по цепной реакции появляется возможность создания и других отраслей;

в) промышленность сама создает себе рынок потребления.

Эти положения с бесспорностью подтверждаются многоотраслевым промышленным развитием Азербайджанской ССР.

За годы Советской власти в республике были совершенно заново созданы такие отрасли промышленности, как черная и цветная металлургия, машиностроение. По выплавке стали на душу населения Советский Азербайджан опередил такие развитые капиталистические страны, как Япония, Италия[1]. Особенно большое развитие получила химическая промышленность, работающая на газе и отходах нефтяной промышленности. В Дашкесане построены Азербайджанский горнообогатительный комбинат, рудники по добыче свинцовой и молибденовой руд, трубопрокатный завод, алюминиевый завод, комбинат асбоцементных и керамических изделий, шинный завод и др. Создана крупная машиностроительная и металлообрабатывающая промышленность, которая выпускает машины и оборудование не только для нефтяной промышленности республики, но и для других районов СССР, а также на экспорт.

В последние годы появились новые отрасли машиностроения: электротехническая, подшипниковая, радиотехническая, приборостроение и сельскохозяйственное машиностроение[2].

---

1)Достижения Советского Азербайджана за 40 лет в цифрах. АзГосиздат Баку 1960, стр.78.

2)Достижения Советского Азербайджана за 40 лет в цифрах Аз.Госиздат г.Баку 1960, стр.46.

В Азербайджане действует единственный в СССР завод по выпуску белого и декоративного цемента. За годы Советской власти выпуск цемента на душу населения в Азербайджане возрос в несколько раз.

Промышленность стройматериалов Азербайджана по объему валовой продукции занимает одно из видных мест в Советском Союзе, а по темпам роста производства она опередила некоторые капиталистические страны. Железобетонные заводы и полигоны построены в Баку, Кировобаде, Сумгаите, Мингечауре, Барде и в других городах республики.

За годы Советской власти создана мощная энергетическая база. Построен и введен в эксплуатацию ряд электростанций. В 1953 г. в Азербайджане введена в действие одна из крупнейших гидроэлектростанций СССР - Мингечаурская ГЭС[1].

В 1959 г. в Азербайджанской ССР было произведено 6093 млн. квт-ч электроэнергии против 110,8 млн.квт-ч в 1913 г., т.е. производство электроэнергии увеличилось в 55 раз[1].

Неуклонно развивались легкая и пищевая отрасли промышленности. Ныне на предприятиях Азербайджана перерабатывается все производимое в республике сельскохозяйственное сырье. Построены хлопкоочистительные заводы хлопкомаслокомбинат, шелкокомбинаты, суконная фабрика, швейные фабрики, ряд предприятий кожевенно-обувной промышленности[1]. За годы Советской власти построены такие крупные предприятия пищевой промышленности, как Бакинский, Кировобадский и Нахичеванский мясокомбинаты, Бакинская птицефабрика, консервные заводы, рыбкомбинат и пр. В результате бурного промышленного строительства к 1940 г., т.е. спустя 10-12 лет после начала индустриализации, Азербайджан стал высокоразвитой промышленной республикой СССР.

В 1940 г. валовая продукция промышленности увеличилась по сравнению с 1913 г. почти в 6 раз, а в 1959 г. по сравнению с 1913 г. - в 15,4 раза, в том числе по крупной промышленности - в 18 раз. По сравнению с 1921 г. - с первым годом после победы революции в Азербайджане - промышленное производство возросло в 35,8 раза.

Теперь Азербайджан превратился из района, ввозящего промышленную продукцию, в район, вывозящий продукцию не только в другие районы СССР, но и за пределы Советского Союза. Экспорт нефти по сравнению с 1913 г. увеличился в 5 раз. Раньше цемент завозился в Азербайджан извне, а в настоящее время республика экспортирует цемент в Иран, Турцию, Камбоджу, Бирму, Болгарию.

Крутой экстенсивный подъем нефтяной промышленности Азербайджана и последующее ее расширение в связи с созданием новых производств позволили ускорить решение проблемы занятости населения. Численность рабочих, занятых в промышленности в 1959 г. была больше, чем в 1940 г. в 1,9 раза[2].

Азербайджанская ССР, где до революции лишь около 10% населения было грамотным, превратилась в республику развитой культуры. Численность учащихся в 1959/1960 г. по сравнению с 1914/1915 г. увеличилась в 9,4 раза[3]. До революции в Азербайджане не было ни одного ВУЗ"а, теперь - 12 ВУЗ"ов, в которых обучается 34,6 тыс. студентов. Дореволюционный Азербайджан имел 3 средних специальных учебных заведения, в которых обучалось 455 человек, в 1920 г. численность учащихся сразу же повысилась в 10 раз. В настоящее время в республике имеется 67 средних специальных учебных заведений с общей численностью учащихся 25,9 тыс.человек.

---

1) Достижения Советского Азербайджана за 40 лет в цифрах Аз.Госиздат, г.Баку 1960, стр.47.

2) Там же стр.48.

3) Там же стр.191

За годы Советской власти в Азербайджане выращены замечательные национальные кадры. В республике создана своя республиканская Академия наук[1]).

Промышленность в бывших слаборазвитых районах создавалась при тесном сотрудничестве и кооперации с промышленным развитием других слаборазвитых районов СССР.

При создании промышленности исходили из таких экономических факторов рациональной организации производства, как кооперация в использовании сырьевых ресурсов районов, наиболее эффективная организация транспортных перевозок, сокращение издержек на производство, начиная от использования сырья и до поставок готовой продукции на место потребления.

В годы первых двух пятилеток была создана система кооперированного промышленного развития Урала, и слаборазвитых районов Сибири и Казахстана /Урало-Кузнецкий комбинат/.

Принцип комбинирования данных районов заключался в том, чтобы полнее использовать Кузнецкие месторождения углей, где в то время не было еще промышленных разработок железной руды и месторождений железной руды Урала, где нет достаточного количества углей. В эту систему входила также добыча меди в Казахстане.

На основе этого комбинирования был создан Магнитогорский металлургический комбинат, который работает на местных рудах и привозных сибирских углях. Транспорт, доставляющий в Магнитогорск уголь, везет руду в Сибирь, где работает металлургический комбинат. В кооперации с этими районами развивается и металлургическая промышленность /черная и цветная металлургия/ ранее отсталой национальной окраины России, а теперь экономически мощной Казахской советской социалистической республики.

Целям комбинированного использования сырьевых и других природных богатств послужило строительство Туркестано-сибирской железной дороги - "Турксиб".

"Строительство Турксиба позволило соединить кратчайшим путем два богатейших района СССР - Сибирь и Среднюю Азию, организовать широкое промышленное использование огромных природных богатств Казахстана, Киргизии, содействовало быстрому развитию хлопководства в Узбекистане, Таджикистане и Туркмении, созданию новой текстильной базы страны в Западной Сибири[2]).

В связи с указанным выше фактором промышленного развития слаборазвитых районов СССР следует упомянуть также о роли транспортного строительства. Транспортное строительство является не только условием, благоприятствующим промышленному развитию слаборазвитых районов, но имеет также и самостоятельное значение. Вместе с созданием транспортных артерий в слаборазвитых районах создается рынок для таких производств, как паровозостроение и вагоностроение, возникает ряд других промышленных предприятий и ремонтных мастерских. Транспортное строительство и в последующем сам транспорт вместе с обслуживающими его предприятиями являются одним из решающих факторов для решения проблемы занятости населения. В годы довоенных пятилеток развития народного хозяйства СССР в национальных республиках было развернуто большое транспортное строительство.

Из сданных 6,5 тыс.км.железнодорожных путей в первую пятилетку около 80% приходилось на отдаленные окраины и национальные республики, в том числе Турксиб /1442 км/[3]).

---

1) Достижения Советского Азербайджана за 40 лет в цифрах Аз.Госиздат г.Баку 1960 стр.191-192.
2) Большая Советская энциклопедия т.43 стр.440.
3) Итоги первого пятилетнего плана М.1933, стр.159.

В ряде слаборазвитых районов Советского Союза, где почти не было промышленности, ее создание началось с восстановления сельского хозяйства и прежде всего с развития тех культур, которые могли служить сырьем для промышленности.

Так, уже в начале промышленного развития Узбекистана, сюда из центральных районов России была перебазирована текстильная фабрика с 10 тыс.веретен. Для промышленного развития Узбекистана того времени это имело большое значение.

Важным фактором успешной реализации такого пути индустриализации слаборазвитых районов СССР послужило наибольшее приближение промышленности к источникам сырья и строительство фабрик у источников сырья.

Для этого в районах, где производство той или иной технической культуры и строительство на ее основе промышленных предприятий было наиболее эффективно, создавались экономические условия, стимулирующие более ускоренный темп роста производства этих культур.

Например, наиболее эффективные условия выращивания хлопка и развития текстильной промышленности были в Средней Азии: благоприятные климатические условия, громадный рынок сбыта текстильных изделий с учетом планируемого роста благосостояния, и возможность экспорта в страны востока и т.д.

Чтобы заинтересовать крестьян в увеличении посевов хлопка за счет сокращения площадей под зерновые культуры, государственные торговые органы завозили в эти районы и продавали по льготной цене зерновые продукты и хлеб и проводили контрактацию посевов хлопка.

Такими же методами поощрялось овцеводство и производство шерсти в республиках Средней Азии и Казахстане, производство цитрусовых, чая и винограда в Грузии и т.д.

Эти меры проводились при активной финансовой поддержке Советского государства. Так, для восстановления ирригационной системы Узбекистана Советское государство ассигновало в 1922-1923 гг. 9 млн. руб.золотом, а в 1924 г. по бюджету - 6260 тыс.руб.золотом[1].

Для улучшения кредитования хлопковых хозяйств правительство РСФСР создало в 1923 г. Средне-азиатский сельхозбанк с капиталом в 1,5 млн.руб.золотом.

С 1921 по 1923 г. в Узбекистан было отправлено из центральных районов России 40 вагонов сельскохозяйственных машин; в 1921-1922гг. доставлено более 4,5 млн.пудов хлеба для снабжения дехкан, выращивавших хлопчатник[2].

В 1940 г. по сравнению с 1913 г. производство "белого золота" в Узбекистане выросло в 3 раза. По урожайности хлопка Узбекистан вышел на 1 место в мире. За период с 1928 по 1940 г. сбор хлопка с 1 га вырос в республике в 2 раза и составил 17 ц, тогда как в США он в те же годы не превышал 10 ц, в Бразилии - 6 ц с 1 га.

Наряду с хлопководством и другими отраслями сельского хозяйства развивалось и животноводство. Общая численность скота с 1935 по 1940 г. увеличилась почти вдвое.

На широкой сырьевой базе хлопка и шерсти в Узбекистане созданы гиганты современной технически передовой текстильной промышленности. Наряду с текстильной промышленностью в республике созданы

---

1) М.Мусаев Узбекская ССР М.1959 стр.64.

2) Там же стр.65.

машиностроение, обеспечивающее текстильную промышленность оборудованием, и химическая промышленность, снабжающая хлопководство республики удобрениями. Созданная в республике многоотраслевая промышленность базируется на современной энергетической базе. За годы индустриального развития в Узбекистане построено много крупных электростанций, удовлетворяющих не только потребности промышленности, но и культурно-бытовые нужды населения.

Важной особенностью промышленности, созданной в слаборазвитых районах СССР, является ее высокие технико-экономические показатели работы.

Экономическая эффективность капитальных вложений в промышленность, как это указывалось в начале доклада, решалась в рамках большой исторической перспективы развития данного района или республики. Это значит, что, приступая к строительству того или иного промышленного предприятия, исходили не только из необходимости получения немедленной максимальной прибыли с данного объекта, но и из того, в какой степени это предприятие обеспечивает с одной стороны общее промышленное развитие района в целом и насколько оно способствует снижению затрат в смежных отраслях производства, независимо от их ведомственной подчиненности. Иначе говоря к оценке эффективности капитальных вложений подходили с позиций комплексной экономии затрат. Так, например, создавая трубопрокатный завод и машиностроительный завод по производству нефтяного оборудования в Азербайджанской ССР или завод текстильного машиностроения в Узбекской ССР, исходили не только из того дешево или дорого стоят товары этих предприятий по сравнению с их производством вне пределов республики. Поэтому срок окупаемости затрат на создание того или иного промышленного предприятия всегда рассматривается не изолированно, а с учетом обеспечения общей эффективности и окупаемости затрат по всем смежным производствам.

Вышеуказанные тенденции оказывают воздействие на промышленное развитие и в менее развитых странах. Пути решения промышленного развития этих стран следует искать в объединении разбросанных предприятий в крупные промышленные центры с соответствующей специализацией. По этому пути шли среднеазиатские республики Советского Союза в прошлом, когда они закладывали основы своей промышленности. Впоследствии такая политика оказала решающее воздействие на ход промышленного развития как вглубь, так и вширь.

437 R - Nov.1962 - 600